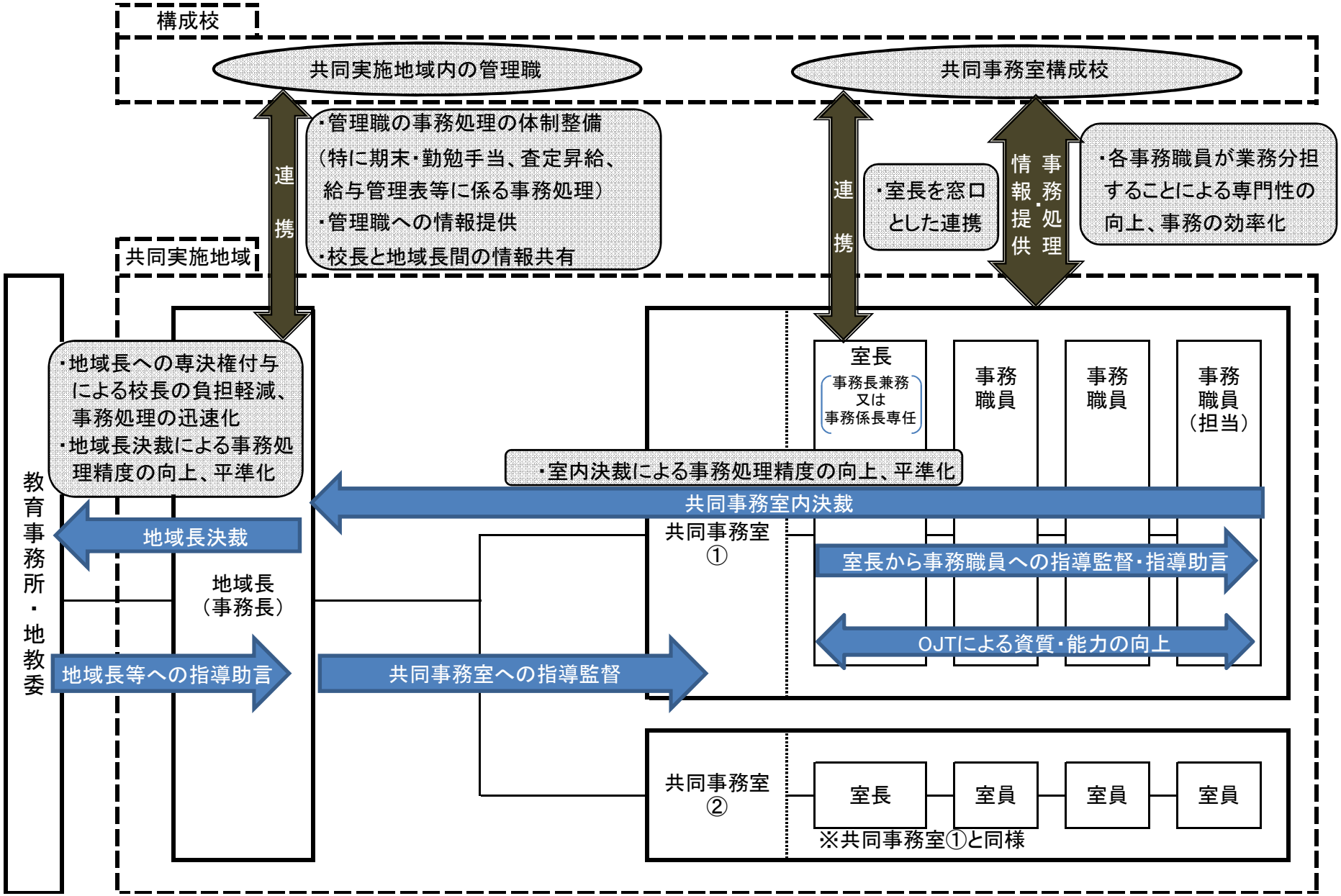「学校事務の共同実施の在り方に関する指針」概略図